**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения**

**на 2023 год**

**Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)» охраняемым законным ценностям. Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2. Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее – департамент) и Государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение) регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – надзор в области охраны и использования ООПТ), на 2023 год.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления надзора в области охраны и использования ООПТ, описание текущего развития профилактической деятельности департамента и учреждения, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее – особо охраняемая природная территория) и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ярославской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся режима особо охраняемой природной территории, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Осуществление департаментом и учреждением надзора в области охраны и использования ООПТ регулируется Федеральным законом от 31  июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от  14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Ярославской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» от 09 декабря 2021 года № 867-п, постановлением Правительства Ярославской области от 23 декабря 2019 года № 911-п «Об утверждении Положения о департаменте охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области». Надзор в области охраны и использования ООПТ осуществляется учреждением в отношении охраняемых природных территорий, находящихся под его управлением, и их охранных зон и департаментом на особо охраняемых природных территориях и их охранных зонах, которые не находятся под управлением учреждения.

К объектам надзора в области охраны и использования ООПТ (далее – объекты надзора) относятся:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, определяемые Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, иными нормативными правовыми актами, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям (далее – обязательные требования);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов надзора осуществляется при ведении государственного кадастра Ярославской области особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении надзора в области охраны и использования ООПТ, являются требования законодательства в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий. К перечню правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении департаментом и учреждением мероприятий по надзору в области охраны и использования ООПТ относятся:

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Водный кодекс Российской Федерации;

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Лесной кодекс Российской Федерации;

- и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Ярославской области. По состоянию на 01.10.2022 департаментом и учреждением выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора на соответствующий период 2022 года. По итогам деятельности департамента, направленной на охрану особо охраняемых природных территорий, основными и наиболее часто встречающимися нарушениями являются нарушения физическими и юридическими лицами режимов особой охраны, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения.

На официальном сайте учреждения размещен и поддерживается в актуальной редакции перечень правовых актов, содержащий обязательные требования, оценка которых является предметом надзора.

Специалисты департамента и учреждения проводят консультирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

При осуществлении надзора в области охраны и использования ООПТ применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба). Департамент и учреждение для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- категория значительного риска;

- категория среднего риска;

- категория умеренного риска;

- категория низкого риска.

Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска. Объекты надзора относятся к следующим категориям риска:

- к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций в границах природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов;

-  к категории умеренного риска – деятельность граждан и организаций в границах охраняемых природных комплексов, туристско-рекреационных местностей;

- к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций в границах охранных зон природных парков, памятников природы.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и направлена на достижение в 2023 году следующих основных целей:

-  стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Проведение департаментом и учреждением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности контролируемыми лицами;

- создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой департаментом и учреждением надзорной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Перечень мероприятий Программы профилактики на 2023 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Показатель** |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента и учреждения в сети «Интернет» в соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2. | Осуществление профилактических мероприятий в части консультирования контролируемых лиц | 100% |
| 3. | Доля предложений контрольного (надзорного) органа о проведении профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности | 100% |

Оценка мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется по итогам календарного года. Результаты профилактической работы департамента и учреждения включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

**План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения**

**на 2023 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1. | Информирование | Департамент и учреждение осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах учреждения и департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации | Комитет государственного экологического надзора департамента;учреждение | В течение года |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Доклад о правоприменительной практике надзора в области охраны и использования ООПТ готовится департаментом и учреждением один раз в год. Доклад о правоприменительной практике утверждается директором департамента (лицом, его замещающим), руководителем учреждения (лицом, его замещающим) и размещается на официальных сайтах учреждения и департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным годом | Комитет государственного экологического надзора департамента;учреждение  | до 01 апреля 2023 года |
| 3. | Объявление предостережения | В случае наличия у департамента и учреждения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, департамент и/или учреждение объявляют контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в департамент и/или учреждение возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается департаментом и/или учреждением в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования | Комитет государственного экологического надзора департамента;учреждение  | В течение года |
| 4. | Консультирование | Консультирование осуществляется уполномоченными должностными лицами департамента и учреждения по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, письменно в сроки, определенные директором департамента (первым заместителем директора департамента), руководителем учреждения (заместителем руководителя учреждения) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- или видеозапись. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий. Письменное консультирование осуществляется по запросам, поступившим в письменной форме. При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59‑ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В случае поступления 2 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах учреждения и департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченными должностными лицами департамента и учреждения | Комитет государственного экологического надзора департамента;учреждение  | В течение года |
| 5. | Профилактический визит | Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов надзора, отнесенных к категории значительного риска, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор департамента (первый заместитель директора департамента), руководитель учреждения (заместитель руководителя учреждения) могут продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица департамента или учреждения незамедлительно направляют информацию об этом директору департамента (первому заместителю директора департамента), руководителю учреждения (заместителю руководителя учреждения), которые являются должностными лицами, уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений | Комитет государственного экологического надзора департамента;учреждение  | В течение года |